



Sede Legale: Passaggio Gaudenzio, 1
35131 Padova
C.F./P.Iva 05018720283

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 370 del 5-8-2019

Oggetto: Procedura aperta telematica per il Servizio di elisoccorso per le Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, suddiviso in 2 lotti, di durata sessennale. Indizione.

Il Dirigente proponente, Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore della UOC CRAV e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia, riferisce:

La L.R. n. 19 del 25.10.2016, *"Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS"*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata *"Azienda Zero"*, la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito *"DGRV"*) n. 1771 del 2.11.2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29.05.2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), *"gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)"*, contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione del Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, decreto legge n. 66 del 24.04.2014, convertito con legge n. 89 del 23.06.2014.

Con DGRV n. 1940 del 27.11.2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6 dicembre 2017, *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19"*, che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dal 1.01.2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR - CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29.12.2017 la dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV con decorrenza dal 1.01.2018.

Con DGRV n. 63 del 26.01.2018, *"Approvazione del programma relativo alle procedure di gara centralizzata che l'Azienda Zero svolgerà per l'acquisizione delle forniture e dei servizi"* la UOC CRAV di Azienda Zero è stata incaricata dell'espletamento, tra le altre, della procedura centralizzata per l'aggiudicazione del Servizio di Elisoccorso Sanitario per la Regione del Veneto, in qualità di centrale di committenza regionale.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 204 del 19.06.2018 è stato nominato il Gruppo Tecnico per la procedura in parola incaricato principalmente della predisposizione del capitolato tecnico e dei criteri di assegnazione dei punteggi, nonché del supporto al RUP nella definizione dei prezzi a base d'asta. Quali componenti del suddetto Gruppo, vista la specificità del tema trattato, sono stati inseriti anche due esperti individuati dall'ENAC (Ente Nazionale per l'Aviazione Civile) la cui prestazione, soggetta a compenso a norma del Regolamento delle Tariffe dell'Ente stesso, è stata richiesta per la definizione del capitolato tecnico.

Nel corso delle relative sedute, il Gruppo Tecnico nominato ha proceduto alla redazione, per la parte di competenza, dei documenti di gara.

Al fine di raccogliere le informazioni necessarie per la predisposizione della gara d'appalto e della relativa documentazione tecnica, in data 18.06.2018 si è inoltre proceduto a pubblicare - ai sensi degli artt. 66 e 67 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. - sul profilo del committente e, in data 20.06.2018 nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), apposito avviso di consultazione preliminare di mercato, invitando le Ditte costruttrici di elicotteri o i loro concessionari a presentarsi per illustrare i propri mezzi, con l'obiettivo di meglio identificarne le potenzialità tecniche. La relativa seduta pubblica si è tenuta in data 10.07.2018 seguita, nella stessa giornata da sedute riservate con ciascuna Ditta, nel corso delle quali sono stati raccolti numerosi materiali informativi conservati agli atti della UOC CRAV.

Al fine di acquisire adeguate informazioni e valutazioni di ordine tecnico-prestazionale in merito alla natura e alle modalità di espletamento del servizio, ed attesa la necessità di individuare i criteri di selezione e i requisiti di accesso degli operatori economici per la procedura di gara di successiva indizione, si è inoltre proceduto ad espletare un'ulteriore consultazione preliminare di mercato, indetta mediante avviso, unitamente a bozza di capitolato tecnico, pubblicato in data 30.10.2018 sul profilo del committente e, in data 31.10.2018, nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), invitando gli operatori economici interessati a trasmettere le proprie osservazioni, nonché eventuale documentazione tecnica esplicativa a corredo. A seguito di comunicazione di rettifica, pubblicata in data 8.11.2018, la relativa seduta pubblica si è tenuta in data 3.12.2018 seguita, nella stessa giornata, da sedute riservate con ciascun operatore economico richiedente.

Analizzati i dati, le informazioni e le osservazioni ricevute nel corso delle predette consultazioni preliminari, il Gruppo Tecnico ha quindi proceduto al perfezionamento dei documenti di gara.

In ottemperanza al disposto dell'art. 3 del sopra citato Regolamento regionale n. 5 del 6.12.2017, la documentazione della procedura in parola è stata oggetto di esame nel corso della seduta della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE) del 23.05.2019 ai fini dell'ottenimento del preventivo parere.

Con nota pervenuta dall'Area Sanità e Sociale prot. n. 250078 del 7.06.2019, conservata agli atti, la predetta Commissione ha espresso parere favorevole.

Ciò premesso, si ritiene di procedere all'indizione di una procedura aperta telematica, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., volta all'aggiudicazione del Servizio di elisoccorso per le Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, di durata sessennale, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi, nelle more della conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente e con facoltà di imporre all'appaltatore un aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo massimo del contratto ex art. 106, comma 1, lett. a) e comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la procedura sarà espletata mediante ricorso alla piattaforma telematica Sintel, di ARIA S.p.a. (già ARCA S.p.A.), soggetto aggregatore della Regione Lombardia.

In ottemperanza al disposto di cui all'art. 51, comma 1, parte prima, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la fornitura è stata suddivisa in 2 lotti funzionali, aggiudicabili separatamente, individuati sulla base del principio di contiguità territoriale dei relativi bacini di utenza e così composti:

- Lotto 1 comprendente le basi operative di Pieve di Cadore (BL) e di Treviso;
- Lotto 2 comprendente le basi operative di Padova e Verona.

Tali aree geografiche di riferimento sono state individuate quali ambiti territoriali ottimali per garantire uniformità e rapidità del servizio limitando al massimo il frazionamento del territorio di riferimento, in coerenza con l'obiettivo di un servizio di elisoccorso regionale, articolato in basi operative con competenze sovraprovinciali, a tal fine prevedendo tra i requisiti premiali della procedura le misure proposte dai concorrenti per l'integrazione sia tra le diverse basi incluse in ciascun lotto sia tra i due lotti di gara.

Tale scelta è coerente altresì con l'ulteriore obiettivo di razionalizzazione della spesa permettendo di beneficiare delle economie di scala ed è stata temperata dalla decisione di non richiedere ai fini dell'accesso alla procedura di gara il possesso da parte degli operatori economici di requisiti speciali – né economico-finanziari, né tecnico-organizzativi - al fine di permettere la più ampia partecipazione possibile.

L'importo annuo del contratto da affidare è pari a € 12.887.139,52, di cui € 11.463.650,00 per il servizio principale, € 19.249,52 per i costi da rischi da interferenza non soggetti a ribasso ed € 1.404.240,00 per servizi opzionali.

Il valore complessivo stimato del contratto, IVA esclusa, calcolato in conformità all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e comprensivo di ogni opzione prevista, ammonta a € 99.230.974,30 IVA esclusa, di cui € 77.322.837,12 per il servizio sessennale, € 6.443.569,76 per l'opzione di proroga semestrale e € 15.464.567,42 per l'aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo massimo del contratto stesso.

Si dà atto che per il servizio oggetto di gara non risultano in vigore prezzi di riferimento approvati ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del decreto legge 6.07.2011 n. 98, convertito con modificazioni dalla legge n. 111 del 15.07.2011, e dell'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24.04.2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 89 del 23.06.2014.

L'importo a base d'asta è stato costruito partendo dalle voci di costo già utilizzate negli atti definiti per la precedente gara, esperita a livello regionale dall'ex Azienda ULSS n. 9 di Treviso in qualità di Azienda Capofila, successivamente modificati sulla scorta delle osservazioni formulate dagli operatori economici interessati in sede di consultazione preliminare di mercato e tenuto conto degli intervenuti aumenti generalizzati delle quotazioni di mercato inerenti alle diverse voci di costo del servizio (quali, a titolo esemplificativo, costi del personale, prezzi del carburante, adeguamenti ISTAT, etc.).

Ai fini della determinazione della base d'asta sono stati tenuti altresì in considerazione i prezzi posti a base d'asta insuperabile nella procedura di gara centralizzata bandita nel dicembre 2018 dall'allora ARCA S.p.A. (odierna ARIA S.p.A.) per le Regioni Lombardia e Liguria per analogo servizio.

La procedura in argomento sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 6 e 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara.

L'accesso alla procedura sarà consentito ai soli operatori economici in possesso dei requisiti indicati espressamente nel disciplinare di gara.

La convenzione-quadro che sarà stipulata da Azienda Zero a seguito dell'aggiudicazione, avrà durata di 6 anni, ferma l'opzione di proroga semestrale di cui sopra. Nel corso del periodo di validità della convenzione le Aziende Sanitarie potranno aderirvi stipulando i contratti specifici (cd. "Ordinativi di Fornitura"), con scadenza coincidente con la convenzione medesima.

Negli atti di gara non è stata inserita la clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla luce delle indicazioni fornite dalle Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) n. 13 approvate con Delibera n. 114 del 13.02.2019, non rientrando il servizio in parola nei servizi ad alta intensità di manodopera.

Si rende, dunque, necessario approvare la documentazione di gara, costituita dal bando G.U.U.E. (Allegato 1), dal bando G.U.R.I. (Allegato 2), dal Disciplinare di gara (Allegato 3) e dai suoi allegati, ovverosia il DGUE (Allegato 3.A), la Dichiarazione sostitutiva integrativa al DGUE (Allegato 3.B), Criteri di valutazione qualitativa (Allegato 3.C), lo Schema di Offerta economica (Allegato 3.D), le Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato 3.E), l'Informativa privacy (Allegato 3.F), dal Capitolato Tecnico (Allegato 4) e dai suoi allegati, ovverosia le Destinazioni sanitarie (Allegato 4.A) e le Caratteristiche del Vestiario e DPI personale sanitario Elisoccorso (Allegato 4.B) e dallo Schema di Convenzione (Allegato 5).

Si conferma quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), limitatamente alla procedura di affidamento fino all'aggiudicazione inclusa la stipula della predetta convenzione, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore della UOC CRAV nonché si individua il Seggio di Gara, deputato allo svolgimento delle attività descritte nel disciplinare, composto oltre che dal già menzionato RUP in qualità di Presidente da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV, in qualità di testimoni.

L'individuazione dei nominativi di tutti i dipendenti che svolgeranno le attività oggetto di incentivazione e l'indicazione della quota parte del fondo spettante a ciascuno di essi, per l'attività svolta, con i relativi calcoli percentuali è demandato a successivo provvedimento.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25.10.2016;

VISTE le DGRV nn. 1771 del 2.11.2016, 733 del 29.05.2017 e 1940 del 27.11.2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29.12.2017;

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa;

Preso atto della suestesa proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8.10.2018;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la procedura aperta telematica di importo superiore alla soglia europea - ai sensi degli artt. 59 e 60 del medesimo decreto - per l'aggiudicazione del Servizio di elisoccorso per le Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, suddiviso in 2 lotti funzionali, aggiudicabili separatamente, individuati su base territoriale - Lotto 1 comprendente le basi operative di Pieve di Cadore (BL) e di Treviso e Lotto 2 comprendente le basi operative di Padova e Verona - per la durata di 6 anni, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi nelle more della conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, il cui valore stimato, IVA esclusa, ammonta a € 99.230.974,30 IVA esclusa, di cui € 77.322.837,12 per il servizio sessennale, € 6.443.569,76 per l'opzione di proroga semestrale e € 15.464.567,42 per l'aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo massimo del contratto;
3. di dare atto che la presente procedura sarà espletata, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, in modalità telematica mediante ricorso alla piattaforma informatica Sintel di ARIA S.p.A., Centrale Acquisti della Regione Lombardia, utilizzata da questa Amministrazione;
4. di dare atto che la procedura in parola sarà aggiudicata, lotto per lotto, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 6 e 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attribuendo 30/100 punti all'elemento prezzo e 70/100 punti al fattore qualità, mediante utilizzo dei metodi e delle formule indicati nei documenti di gara;
5. di dare atto che per l'accesso alla procedura è richiesto il possesso dei requisiti generali indicati espressamente nel disciplinare di gara;
6. di approvare la documentazione di gara allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso, costituita dal bando G.U.U.E. (Allegato 1), dal bando G.U.R.I. (Allegato 2), dal Disciplinare di gara (Allegato 3) e dai suoi allegati, ovverosia il DGUE (Allegato 3.A), la Dichiarazione sostitutiva integrativa al DGUE (Allegato 3.B), Criteri di valutazione qualitativa (Allegato 3.C), lo Schema di Offerta economica (Allegato 3.D), le Modalità tecniche per l'utilizzo di Sintel (Allegato 3.E), l'Informativa privacy (Allegato 3.F), dal Capitolato Tecnico (Allegato 4) e dai suoi allegati, ovverosia le Destinazioni sanitarie (Allegato 4.A) e le Caratteristiche del Vestiario e DPI personale sanitario Elisoccorso (Allegato 4.B), dallo Schema di Convenzione (Allegato 5);
7. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), fino all'aggiudicazione, il Direttore della UOC CRAV, dott.ssa Sandra Zuzzi nonché il Seggio di Gara composto dal citato RUP in qualità di Presidente e da due funzionari in servizio presso la UOC CRAV in qualità di testimoni;
8. di autorizzare, ai sensi del combinato disposto degli artt. 29, 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2.12.2016, la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) – serie speciale Contratti Pubblici, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul profilo del committente nonché, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani locali;
9. di dare atto che - in virtù del combinato disposto di cui all'art. 73, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 216, comma 11, del medesimo decreto nonché dell'art. 5, comma 2, del decreto ministeriale di cui al punto che precede - le spese per la pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

10. di demandare a successivo provvedimento l'individuazione dei nominativi dei dipendenti che svolgeranno le attività oggetto di incentivazione e l'indicazione della quota parte del fondo spettante a ciascuno di essi, per l'attività svolta, con i relativi calcoli percentuali;
11. di incaricare la UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente